

Московский государственный университет  
имени М.В.Ломоносова

## **Рекомендации**

**о взаимодействии СМИ, общественных  
институтов с государственными органами в  
профилактике терроризма, формах и методах их  
агитационно-пропагандистской деятельности**

Москва  
Университетская книга  
2010

УДК 323.14(06)  
ББК 66.3(2Рос)3  
Р36

Р36 .... Рекомендации о взаимодействии СМИ, институтов гражданского общества с государственными органами в профилактике терроризма и экстремизма, формах и методах их пропагандистской деятельности – М., Университетская книга, 2010. – 16 с.

ISBN 978-5-91304-159-3

УДК 323.14(06)  
ББК 66.3(2Рос)3

Все права защищены.

ISBN 978-5-91304-159-3

© МГУ им. М.В.Ломоносова, 2010

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>4 - 7</b>
<b>Основные направления возможного взаимодействия общественных институтов и органов власти в профилактике терроризма .....</b>	<b>8 - 9</b>
<b>Основные направления возможного взаимодействия бизнес-сообщества и органов власти в профилактике терроризма .....</b>	<b>10-11</b>
<b>Роль СМИ в противодействии терроризму. Этические принципы профессионального поведения журналистов при освещении террористических актов и антитеррористической деятельности.....</b>	<b>12-14</b>
<b>Некоторые формы совместной деятельности представителей гражданского общества, СМИ, органов власти в рамках реализации мер профилактики экстремистских и террористических проявлений</b>	<b>15-16</b>

## Введение

В период с 26 октября по 3 декабря 2010 года Институтом переподготовки и повышения квалификации преподавателей гуманитарных и социальных наук (ИППК) МГУ имени М.В. Ломоносова было организовано проведение серии из семи круглых столов в субъектах Российской Федерации СКФО, ЮФО, СЭФО, ЦФО и ПФО по обсуждению проблемы повышения эффективности взаимодействия общественных, правоохранительных и журналистских организаций в работе по созданию в Российской Федерации системы противодействия идеологии терроризма:

1. «Практический опыт формирования и развития системы противодействия идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа»; 26 октября, г. Пятигорск, филиал Северокавказской академии государственной службы.
2. «Использование инновационных методов и технологий в практической деятельности по профилактике идеологии терроризма»; 16 ноября, г. Ростов-на-Дону, Южный научный центр Российской академии наук.
3. «Актуальные вопросы подготовки специалистов в сфере информационного противодействия терроризму»; 18 ноября, г. Нижний Новгород, Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского.
4. «Информационное противодействие идеологии терроризма в сфере этно-конфессиональных отношений»; 19 ноября, г. Краснодар, Кубанский государственный университет.
5. «Политические методы профилактики идеологии терроризма и их практическое использование в антитеррористической деятельности органов государственной власти, правоохранительных органов, журналистских организаций, институтов гражданского общества»; 26 ноября, г. Санкт-Петербург, Научный центр политического

консультирования факультета политологии Санкт-Петербургского государственного университета, «Фонд милосердия и здоровья Санкт-Петербурга и Ленинградской области»

6. «Информационная война против Российской Федерации; институализация информационного противоборства в контексте реализации стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; 30 ноября, г. Москва, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.
7. «Совершенствование системы мер по противодействию вовлечения отдельных социальных групп и слоев населения в экстремистскую и террористическую деятельность»; 3 декабря, г. Казань, Казанский (Приволжский) федеральный университет.

В ходе круглых столов в обсуждении различных аспектов проблемы информационного противодействия идеологии терроризма приняли участие представители органов власти регионов и органов местного самоуправления, руководители и сотрудники аппаратов антитеррористических комиссий (АТК) и оперативных штабов (ОШ) в субъектах Российской Федерации, представители структур гражданского общества (общественно-политических, культурно-национальных, конфессиональных, молодежных объединений, творческой и научной интеллигенции, бизнес-сообщества), СМИ, аспиранты и студенты образовательных учреждений (всего более 320 человек).

Анализ и обобщение прозвучавших на заседаниях круглых столов выступлений, пожеланий и предложений, принятых по их результатам резолюций позволил сформулировать ряд выводов и рекомендаций по вопросам повышения эффективности взаимодействия СМИ, общественных институтов с государственными органами в профилактике терроризма, о формах и методах их пропагандистской деятельности:

1. В сфере предупреждения (профилактики) терроризма институты гражданского общества располагают большим арсеналом форм и методов информационно-просветительного, агитационно-пропагандистского, воспитательного воздействия на различные категории населения, прежде всего на молодежь. Это особенно актуально для регионов со сложной общественно-политической и социально-экономической обстановкой. В таких регионах в условиях кризиса и нестабильности снижается эффективность существующих нормативно-правовых механизмов разрешения социальных противоречий и объективно возрастает роль и значение негосударственных форм социальной самоорганизации — структур гражданского общества. Их позиция особенно важна и потому, что кризисные явления создают благоприятную почву для распространения экстремистских и террористических идей.
2. Структуры гражданского общества являются своего рода социальным лифтом для тех категорий населения, которые по различным причинам ограничены или лишены возможности участия в политической жизни общества (молодежь, трудовые мигранты). Они - социально уязвимы, не удовлетворены своим материальным положением и социальным статусом, в силу чего наиболее подвержены радикализации и воздействию террористической идеологии.
3. Представители институтов гражданского общества, принимавших участие в заседаниях круглых столов, указали на необходимость более активного взаимодействия на регулярной основе с органами исполнительной и законодательной власти, правоохранительными органами в работе по профилактике экстремистских и террористических проявлений, по конструктивному разрешению социальных конфликтов и противоречий, противодействию попыткам дестабилизации общества. Представители объединений традиционных конфессий, прежде всего

ислама, высказались за то, чтобы органы власти всех уровней активнее поддерживали их усилия по противодействию использованию псевдоисламских лозунгов и риторики представителями радикальных мусульманских структур для дестабилизации общества.

4. Необходимо значительно активизировать совместную работу органов власти и структур гражданского общества по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в муниципальных образованиях, поскольку формирование системы обеспечения антитеррористической безопасности в них в настоящее время еще не завершено и ресурсные возможности органов власти этого уровня по профилактике терроризма пока не велики. Кроме того, именно работа в муниципальных образованиях может обеспечить непосредственное, адресное воздействие на людей, с учетом индивидуальных особенностей каждого и обстоятельств конкретной ситуации.

**Основные направления возможного взаимодействия  
Институтов гражданского общества и органов власти в профилактике  
терроризма и экстремизма:**

- деятельность институтов гражданского общества по совершенствованию законов и иных нормативных актов в составе рабочих групп при органах законодательной власти всех уровней, а также в работе инициативных групп для проведения экспертиз материалов СМИ на предмет выявления экстремистского и террористического контента;

- участие представителей научного сообщества (ведущих специалистов культуры, искусства, гуманитарных дисциплин), авторитетных представителей духовенства традиционных конфессий в работе экспертных советов в субъектах Российской Федерации для решения задач по выработке информационной политики в сфере противодействия терроризму, ориентированной на конкретные категории населения, а также оценке качества разрабатываемых контрпропагандистских материалов;

- привлечение авторитетных лидеров традиционных для Российской Федерации конфессий, представителей творческой и научной интеллигенции с целью реализации комплекса мер по социально-психологической реабилитации лиц, осужденных за участие в террористической и иной экстремистской деятельности насильственного характера;

- работа представителей научного сообщества и творческой интеллигенции по формированию и организации просветительской деятельности в том числе создание специальных групп пропагандистов при АТК в субъектах Российской Федерации по проведению адресных мероприятий с использованием специально подготовленной видео- и печатной продукции в молодежных аудиториях;



- противодействие усилиям ряда зарубежных религиозных центров и неправительственных фондов по формированию в регионах России идеологически ориентированных на них групп населения.

## **Основные направления возможного взаимодействия бизнес-сообщества и органов власти в профилактике терроризма:**

- финансовая сфера: выявление механизмов финансирования террористической деятельности, а также предотвращение использования структур бизнеса в террористических целях;
- информационная безопасность: снижение уязвимости критически важных информационных систем от электронных нападений террористов, сбор информации об использовании террористами телекоммуникаций, Интернета в целях подготовки и проведения террористических актов, а также пропаганды своих идей среди различных социальных групп населения, сотрудничество в разработке информационных систем безопасности;
- сфера туризма и рекреации: предотвращение использования туристической инфраструктуры и коммуникаций для террористической деятельности, предотвращение терактов на объектах туризма как местах массового сосредоточения людей, а также для лечения террористов;
- производственная сфера: защита от террористической угрозы критически важных объектов инфраструктуры;
- транспорт: обеспечение антитеррористической безопасности на объектах транспорта, а также предотвращение использования транспортной инфраструктуры в интересах обеспечения террористической деятельности;
- торговля: предотвращение использования каналов торговли для перемещения средств осуществления террористической деятельности, а также защита от террористической угрозы объектов торговли, как мест массового сосредоточения людей, а предприятий торговли — как источника средств для финансирования террористической деятельности;
- ликвидация последствий террористических актов: разработка и производство эффективных средств спасения людей, механизмов оказания адресной помощи пострадавшим от террористических актов и их семьям;

благотворительная деятельность в целях оказания им поддержки и помощи;

- спорт и досуговая сфера: пресечение каналов вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность.

## **Роль СМИ в противодействии терроризму.**

### **Этические принципы профессионального поведения журналистов при освещении террористических актов и антитеррористической деятельности.**

Являясь важнейшим средством социальной коммуникации, СМИ в сфере противодействия терроризму и экстремизму предназначены обеспечить своевременную и достоверную информацию о террористических угрозах, о действиях государственной власти и правоохранительных органов по обеспечению безопасности. Вместе с тем СМИ рассматриваются идеологами и вдохновителями террора как один из важнейших инструментов реализации своих преступных намерений, который способен воздействовать на общество с целью запугивания людей, парализации их воли и способности к сопротивлению, пропаганды своих преступных взглядов и убеждений, вербовки сторонников и пособников. В развязанной террористами войне против общества и государства им иногда удается использовать созданные, тем же обществом коммуникационные ресурсы — СМИ, Интернет-пространство. Они цинично используют для распространения информации о своих преступлениях право общества на получение информации. Доступ к СМИ с целью изложения своей позиции является одной из главных целей террористов.

С учетом вышеизложенного, участники круглых столов высказались за необходимость соблюдения представителями журналистского сообщества этических принципов и норм профессионального поведения при реализации ими задач по обеспечению общества своевременной и достоверной информацией в сфере противодействия терроризму и экстремизму, чтобы идеологи и организаторы террора не могли использовать СМИ в качестве средства манипулятивного воздействия на власть и население:

- не предоставлять возможность террористам выхода в прямой эфир кроме как по просьбе или с санкции правоохранительных органов (руководства контртеррористической операции (КТО));

- понимать, что в период теракта и КТО спасение людей и право человека на жизнь имеют безусловный приоритет;
- в случае получения информации о готовящемся теракте или о его начале СМИ незамедлительно обязаны сообщать о ней правоохрнительным органам (руководству КТО);
- не использовать террористов, заложников, других вовлеченных в конфликт лиц для получения удачных видео или фото кадров;
- помнить, что прямой теле- и радио эфир может использоваться террористами для передачи условных сигналов сообщникам в других местах;
- не допускать распространения информации о специальных средствах, технических приемах и тактике проведения КТО, если их распространение может препятствовать ее проведению или поставить под угрозу жизнь и здоровье людей;
- быть тактичными и внимательными к чувствам родных и близких жертв терроризма; проявлять особую чуткость к очевидцам событий как к источникам информации;
- избегать излишнего натурализма при показе мест событий и его участников, с уважением относиться к нравственным, национальным и религиозным чувствам своей аудитории;
- быть внимательным к употреблению тех или иных терминов в освещении событий; не допускать цитирования аргументации или лозунгов террористов, не использовать выгодные для них самоназвания (повстанцы, оппозиционеры, партизаны и т.п.);
- учитывать, что террористы намеренно используют жертв террора, захваченных заложников, как инструмент давления на общественное мнение;
- избегать идентификации родственников и друзей лиц, пострадавших от теракта, захваченных в заложники, без их согласия.

- информируя общественность, пресекать панические настроения; необходимо следить не только за смыслом сказанного, но и за тоном изложения;

- помнить, что сообщения в СМИ являются общедоступными, в том числе и для тех, кто намеренно создает критическую ситуацию;

- не допускать отождествления терроризма с какой-либо конкретной религией, расой или национальностью;

- понимать, что информационные сообщения не должны содержать сведений, которые могли бы способствовать усилению позиций террористов и экстремистов.

Участники круглых столов высказались за то, чтобы журналисты, освещая вопросы противодействия терроризму, следовали выработанным журналистским сообществом России нормам профессиональной этики, изложенным в «Этических принципах профессионального поведения журналистов, освещающих акты терроризма и контртеррористические операции», одобренные VII съездом Союза журналистов России 16.05.2003г., в «Антитеррористической конвенции», принятой Индустриальным комитетом СМИ 8.04.2003 г., в «Хартии телевещателей против насилия и жестокости», подписанной 7.06.2005 г. руководителями 1 телеканала, телеканалов «Россия», «НТВ», «ТВЦ», «СТС», «REN TV». Ряд положений указанных документов был конкретизирован и нормативно закреплен Федеральным законом от 6.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 153-ФЗ, другими нормативными документами.

## **Некоторые формы совместной деятельности представителей гражданского общества, СМИ, органов власти в рамках реализации мер профилактики экстремистских и террористических проявлений.**

Участники вышеуказанных мероприятий высоко оценили возможности такой формы информационно-пропагандистской работы как круглый стол, демократичность процедуры проведения позволяет встретиться на одной площадке и изложить свои позиции по обсуждаемой проблеме тем, чьи взгляды не совпадают по тем или иным позициям. Наличие у ведущего мероприятия возможностей влиять на регламент и порядок проведения заседания позволяет избежать конфронтации в ходе дискуссии. Современные технологии позволяют проводить круглые столы в форме телемостов или телеконференций. (Именно такой круглый стол был организован под эгидой Совета безопасности Республики Татарстан на базе Казанского (Приволжского) федерального университета в г. Казань 3.12.2010 г.). Такая форма проведения мероприятия открывает перед организаторами качественно иные, значительно большие возможности, как по масштабам аудитории участников, так и по эмоциональному, эстетическому эффекту от его проведения.

Была также отмечена необходимость использования активных форм информационно-пропагандистского воздействия на молодежную аудиторию, таких как молодежные форумы, фестивали национальных культур, региональные и межрегиональные спартакиады по различным (в том числе национальным видам спорта), летние (каникулярные) лагеря, слеты и т.д.

Перечисленные формы работы позволяют сочетать мероприятия социально-политической, этно-конфессиональной, культурно этнографической и культурно-досуговой направленности, предполагающие активное групповое и межличностное взаимодействие их участников в рамках активных дискуссионно-игровых форм, общение, основанное на реализации позитивного

потенциала того, что объективно объединяет и сближает: близость культуры, общность языкового пространства, истории, интересов и установок (у молодежи). Это позволяет обеспечить максимальный воспитательный и информационно-пропагандистский эффект.

Также доступными и эффективными формами объединяющего взаимодействия являются достаточно популярные в молодежной среде: благотворительное волонтерство, экологическая деятельность, общественные инициативы и т.п., которые можно использовать в рамках вышеуказанных форумов, фестивалей. Они позволяют объединять интересы представителей различных этносов и конфессий в целях решения благородных и социально значимых задач, преодолевая негативные стереотипы и предрассудки.



Рекомендации о взаимодействии СМИ, институтов гражданского общества с  
государственными органами в профилактике терроризма и экстремизма,  
формах и методах их пропагандистской деятельности

Сдано в набор 15.12.2010  
подписано в печать 15.12.2010

Отпечатано в Типографии МГУ

Тираж 300 экз.